

Delibera n° 990

Estratto del processo verbale della seduta del
25 giugno 2021

oggetto:

POLITICA DI COESIONE 2021-2027. PROPOSTA DI REGOLAMENTO UE (COM/2018/375 FINAL). CONDIZIONE ABILITANTE TEMATICA "BUONA GOVERNANCE DELLA STRATEGIA DI SPECIALIZZAZIONE INTELLIGENTE NAZIONALE O REGIONALE". APPROVAZIONE DELLA "STRATEGIA REGIONALE DI SPECIALIZZAZIONE INTELLIGENTE (S3) DEL FRIULI VENEZIA GIULIA PER IL PERIODO 2021-2027".

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	assente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	assente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	presente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Vista la proposta di Regolamento UE recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti (COM/2018/375 final), che conferma l'approccio basato sulle *condizionalità ex ante* del periodo 2014-2020, individuando quattro *condizioni abilitanti* di tipo orizzontale (Allegato III) e sedici *condizioni abilitanti* di tipo tematico (Allegato IV);

Visto, in particolare, l'Allegato IV, che stabilisce le condizioni abilitanti tematiche applicabili al FESR, al Fondo di coesione e al FSE+ e i criteri necessari per valutare se sono soddisfatte;

Preso atto, per quanto riguarda specificamente la nuova condizione abilitante tematica "*Buona governance della Strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale*", che la stessa, così come approvata all'esito dell'accordo provvisorio raggiunto tra Consiglio e Parlamento UE nel dicembre scorso, è articolata nei seguenti 7 criteri di adempimento:

1. *Analisi aggiornata delle sfide per la diffusione dell'innovazione e per la digitalizzazione;*
2. *Esistenza di istituzioni o organismi nazionali/regionali competenti, responsabili per la gestione della Strategia di specializzazione intelligente;*
3. *Strumenti di sorveglianza e valutazione volti a misurare la performance rispetto agli obiettivi della strategia;*
4. *Funzionamento del processo di scoperta imprenditoriale;*
5. *Azioni necessarie a migliorare i sistemi nazionali o regionali di ricerca e innovazione, ove rilevante;*
6. *Ove rilevante, azioni per sostenere la transizione industriale;*
7. *Misure per rafforzare la collaborazione con partner esterni un dato Stato membro nelle aree prioritarie sostenute dalla Strategia di specializzazione intelligente;*

Ricordato che l'accesso ai fondi della programmazione 2021-2027 è subordinato al rispetto delle condizioni abilitanti disciplinate dall'art. 11 e dagli Allegati III e IV della suddetta proposta di Regolamento recante disposizioni comuni applicabili ai fondi della politica di coesione 2021-2027, il cui negoziato in sede europea è in fase di avanzata definizione;

Preso atto che la condizione abilitante "*Buona governance della strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale*" è identificata quale prerequisito necessario per l'impiego dei fondi a titolo del FESR che saranno indirizzati agli obiettivi specifici "Rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate" e "Sviluppare le competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità", nel contesto dell'Obiettivo strategico 1 "*Un'Europa più intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica intelligente e innovativa*";

Rilevato che l'adempimento della condizione abilitante richiede di soddisfare pienamente, durante l'intero periodo di programmazione 2021-2027, i sette criteri di adempimento in cui la stessa si articola, pena l'impossibilità di ottenere il rimborso dei fondi UE per i progetti correlati ai sopra citati obiettivi specifici dell'Obiettivo strategico 1, finanziabili a valere sul FESR;

Richiamata la deliberazione 30 maggio 2019, n. 883, con la quale, tenuto conto dell'importanza attribuita al criterio di adempimento n. 2 *Esistenza di istituzioni o organismi nazionali/regionali competenti, responsabili per la gestione della Strategia di specializzazione intelligente*, con l'approvazione del nuovo assetto di *governance* a supporto della programmazione 2021-2027 prendeva avvio l'aggiornamento della "*Strategia regionale di ricerca e innovazione per la specializzazione intelligente del Friuli Venezia Giulia*" 2014-2020;

Ricordato che, nel contesto della sopra citata revisione dell'assetto di *governance*, la Regione delegava il coordinamento unitario del processo di scoperta imprenditoriale all'Agenzia Lavoro & SviluppoImpresa, istituita quale ente regionale con funzioni di raccordo tra il sistema imprenditoriale regionale e le politiche pubbliche a favore della crescita e dell'occupazione, garantendole la facoltà di avvalersi del bagaglio esperienziale maturato dai Soggetti gestori dei Cluster regionali nel contesto della revisione della S3 2014-2020, e corroborandone l'azione tramite il supporto scientifico da parte di Area Science Park;

Richiamata la deliberazione 19 dicembre 2019, n. 2200, con la quale le Strutture coordinatrici S3 provvedevano alla revisione intermedia del documento strategico, aggiornato limitatamente ai Capitoli 2 "Il processo di scoperta imprenditoriale", Capitolo 5 "Governance" e Capitolo 6 "Monitoraggio e valutazione", al fine di garantire un graduale adeguamento della "*Strategia regionale di ricerca e innovazione per la specializzazione intelligente del Friuli Venezia Giulia*" 2014-2020 alle prescrizioni previste per il nuovo ciclo della politica di coesione 2021-2027;

Richiamata, altresì, la deliberazione 27 dicembre 2019, n. 2275, con la quale la Regione approvava lo schema finale di accordo per il supporto scientifico all'Agenzia Lavoro & SviluppoImpresa, attuativo della Convenzione quadro tra la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia e Area Science Park in materia di supporto alla revisione e aggiornamento delle politiche regionali per l'innovazione;

Preso atto che Area Science Park, nell'ambito di uno schema di partenariato pubblico-pubblico e ai sensi dell'articolo 4, lettera b, del succitato Accordo, forniva all'Agenzia Lavoro & SviluppoImpresa un documento contenente la proposta metodologica aggiornata relativa al "processo di scoperta imprenditoriale", convalidata dalle Strutture coordinatrici S3 in data 31 agosto 2020;

Richiamata la deliberazione 13 novembre 2020, n. 1683, con la quale veniva approvato il Piano di azione finalizzato a garantire il pieno soddisfacimento della condizione abilitante "*Buona governance della Strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale*" entro il primo semestre 2021;

Preso atto che, a conclusione del processo di scoperta imprenditoriale svoltosi nel corso dell'ultimo trimestre del 2020, articolato in otto Gruppi di lavoro tematici definiti dal suddetto documento metodologico, Agenzia Lavoro & SviluppoImpresa elaborava, in ossequio a quanto previsto dal sopra citato Piano di azione e con il supporto scientifico di Area Science Park, un documento di sintesi che proponeva l'aggiornamento delle aree di specializzazione e delle traiettorie di sviluppo a partire da quelle esistenti, e lo trasmetteva in via definitiva alle Strutture coordinatrici S3 in data 16 marzo u.s.;

Ricordato che, in base al rinnovato assetto di *governance*, il Comitato di Direzione, organo collegiale composto dagli apicali delle Strutture direzionali della Regione, rappresenta la struttura preposta ad esprimere un parere sulla proposta di S3 e di sua implementazione, mentre il Comitato di indirizzo strategico S3, organo di raccordo e concertazione tra l'Amministrazione regionale ed i portatori di interesse, è deputato, nella fase di aggiornamento della Strategia, a fornire proposte e pareri sui documenti dai quali emergono gli elementi relativi alle singole aree di specializzazione della Strategia;

Preso atto che, in linea con l'assetto di *governance* sopra richiamato, la proposta di aggiornamento delle aree di specializzazione e delle traiettorie di sviluppo elaborata da Agenzia Lavoro & SviluppoImpresa con il supporto scientifico di Area Science Park, articolata in quattro distinti scenari, rispettivamente denominati "di partenza dei Gruppi di lavoro", "evolutivo delle attuali aree 2014-2020", "integrato" e "trasversale", veniva condivisa all'interno dell'Amministrazione regionale nel contesto del Comitato di Direzione, nel corso di specifico incontro tenutosi nel mese di marzo 2021;

Preso atto inoltre che, a seguito dei primi pareri acquisiti e delle osservazioni formulate dai Direttori centrali, le Strutture coordinatrici S3 presentavano, in occasione di un successivo incontro, un'ipotesi di aggiornamento della S3 basata sullo scenario "integrato", unitamente ad un piano di lavoro mirato ad attuare le raccomandazioni di accorpamento tra traiettorie simili e/o complementari, a definire la denominazione finale delle aree di specializzazione e a verificare, in ultima istanza, la possibilità di ridurre ulteriormente il numero complessivo di traiettorie 2021-2027, con il coinvolgimento delle Direzioni centrali rispettivamente competenti per materia e dei coordinatori dei Gruppi di Lavoro attivati nel corso del processo di scoperta imprenditoriale, a seconda delle aree e traiettorie coinvolte;

Richiamata la deliberazione 1° aprile 2021, n. 515, con la quale, alla luce delle attività già realizzate e tenuto conto delle ulteriori attività che si rendevano necessarie per il pieno soddisfacimento della condizione abilitante e per l'approvazione della "*Strategia regionale per la specializzazione intelligente (S3) della Regione Friuli Venezia Giulia 2021-2027*" in tempo utile per l'avvio della programmazione del POR FESR 2021-2027, veniva aggiornato il Piano di azione approvato con la succitata deliberazione n. 1683/2020, confermando peraltro il termine finale del 30 giugno 2021;

Rilevato che il Comitato di Direzione, in occasione di un incontro ad hoc tenutosi in data 15 aprile u.s., avallava la proposta finale di aggiornamento della strategia S3, articolata in cinque aree di specializzazione, rispettivamente denominate "Transizione energetica, economia circolare e sostenibilità ambientale", "Fabbrica intelligente e sviluppo sostenibile delle filiere Made in Italy", "Tecnologie marittime - Sustainable Waterborne Mobility and its land connections", "Salute, Qualità della vita, Agroalimentare e Bioeconomia" e "Cultural heritage, design, industria della creatività, turismo", e ventiquattro traiettorie di sviluppo, risultanti dagli accorpamenti realizzati;

Preso atto che in data 6 maggio 2021 si riuniva in modalità telematica, nella composizione da ultimo approvata con deliberazione 3 aprile 2020, n. 500, l'organo di *governance* denominato "Comitato di indirizzo strategico S3", che approvava all'unanimità la proposta complessiva di aree di specializzazione e traiettorie di sviluppo della "*Strategia regionale per la specializzazione intelligente (S3) della Regione Friuli Venezia Giulia 2021-2027*", articolata in cinque aree di specializzazione e ventiquattro traiettorie di sviluppo, una delle quali, afferente all'area di

specializzazione “Cultural heritage, design, industria della creatività, turismo”, modificata in “Sviluppo di sistema per la competitività attraverso leve e ambiti nazionali e internazionali per le Creative Industries e per il Turismo”;

Rilevato che, a seguito dell’invio della Relazione di autovalutazione di soddisfacimento richiesta nel mese di febbraio u.s. dal Dipartimento per le politiche di Coesione (DPCoe), da quest’ultimo trasmessa, previa disamina per quanto di competenza, agli Uffici della Commissione europea nel mese di aprile u.s., non sono ancora pervenute alle Strutture coordinatrici S3 indicazioni in merito agli esiti dell’istruttoria effettuata dagli Uffici della Commissione europea e dal Joint Research Centre (JRC) di Siviglia;

Ricordato che, in base all’autovalutazione espressa dalle Strutture coordinatrici S3, tutti i criteri di adempimento della Condizione abilitante “Buona governance della strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale” sono stati ritenuti soddisfatti, fatta eccezione per il criterio di adempimento n. 6 *Ove rilevante, azioni per sostenere la transizione industriale*, alla luce delle indicazioni operative della Commissione europea, veicolate alle Regioni dal Dipartimento per le Politiche di Coesione;

Dato atto che le azioni regionali programmate, ovvero già in corso di attuazione, a comprova del soddisfacimento del sopra richiamato criterio n. 6 sono state illustrate nel Capitolo 4 “Piano di azione” della Strategia, in coerenza con le indicazioni fornite dalla Commissione europea, che hanno evidenziato l’esigenza di individuare i fabbisogni e le azioni concrete finalizzate alla transizione industriale “verde” e “digitale”, i posti di lavoro a maggiore rischio rispetto ai processi di transizione e l’eventuale esistenza di strumenti e interventi attivati per mitigare i rischi delle transizioni;

Ritenuto pertanto di approvare la S3 nel testo allegato alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 1), con riserva delle successive integrazioni e revisioni che si rendessero necessarie a riscontro delle osservazioni formulate dagli Uffici della Commissione europea e dal Joint Research Centre di Siviglia (JRC) durante il negoziato;

Su proposta dell’Assessore regionale alle attività produttive e turismo, di concerto con l’Assessore regionale al lavoro, formazione, istruzione, ricerca, università e famiglia,

La Giunta regionale all’unanimità

Delibera

1. di approvare la “Strategia regionale per la specializzazione intelligente (S3) della Regione Friuli Venezia Giulia 2021-2027”, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato 1);
2. di riservarsi gli ulteriori aggiornamenti alla “Strategia regionale per la specializzazione intelligente (S3) della Regione Friuli Venezia Giulia 2021-2027” che si rendessero eventualmente necessari, a seguito delle osservazioni formulate dai competenti Uffici della Commissione europea e dal Joint Research di Siviglia (JRC), per garantire il pieno soddisfacimento di tutti i criteri di adempimento della condizione abilitante, secondo le modalità previste dalla S3 medesima.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE